

פרוטוקול ישיבה מן המניין 10/18

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה לא מן המניין, שהתקיימה ביום שני, ט' בטבת תשע"ט, בדצמבר 2018, במועצה המקומית בבנימינה.

משתתפים: איתי ויסברג- ראש המועצה.

חברי המועצה: מנחם ברגב, אביטל תבור, אלינור בראל, אפרת מזרחי, ג'קלין בן עמי אריקסון, אביב רגב, מוטי קירמאיר, שלום טרם, קרן מאיר, שניר שבתאי, אהרון שיאחי.

נעדרו: שחר איתן

צוות מקצועי: ניצן מחנאי- גרמן- מנכ"לית המועצה
צור אוריון- גזבר
מוניק ווקנין- מנהלת אגף חק"ר
אריאל פישר- יועץ משפטי
הילה אטיאס אלמגור- דוברת המועצה
בן סביון- מנהל אגף שפ"ם
גלית פלג- מבקרת המועצה

על סדר היום:

1. מינוי ועדת מכרזים.
2. הצגת דו"ח כספי רבעוני לרבעונים: 2/18 ו 3/18.
3. אישור מורשי חתימה – מועצה מקומית בנימינה-גבעת עדה.
4. אישור אשראי בנקים.
5. הצגת נושא ניגוד עניינים.

בברכה,

איתי ויסברג
ראש המועצה

דיון והחלטות:

סעיף מספר 1 – מינוי ועדת מכרזים

איתי ויסברג: ערב טוב, אני מעוניין למנות היום את חברי ועדת מכרזים, מהועדות החשובות והפעילות של המועצה.
הועדה מאוד נחוצה למועצה, היא מהווה ביקורת מידית על הוצאת כספים, ומבקרת את ההליכים המיכרזיים שיש לנו.
הרכב הועדה שברצוני לאשר:
מנחם ברגב – יו"ר הוועדה
אביטל תבור – חברת מועצה
שחר איתן – חבר מועצה
ג'קלין בן עמי אריקסון – חברת מועצה
קרן מאיר – חברת מועצה.

הצבעה:

בעד: 12

נגד: 0

נמנעים: 0

החלטה מס' 30-

מליאת המועצה מאשרת את מינוי ועדת המכרזים.

סעיף מספר 2 – אישור מורשי חתימה – מועצה מקומית בנימינה- גבעת עדה

איתי ויסברג: תהליך שקורה בכל ישיבת מליאה שיש ראש מועצה חדש, לשון ההודעה:
מליאת המועצה מאשרת את מורשי החתימה של המועצה כדלקמן:
א. ראש המועצה מר איתי ויסברג וגזבר המועצה מר צור אוריון לכל דבר ועניין.
ב. ראש המועצה מר איתי ויסברג יחד עם מנכ"לית המועצה גבי ניצן מחנאי גרמן, לפי סעיף 203 (ב) לפקודת העיריות: חוזה, כתב התחייבות, הסדר פשרה, תעודה אחרת שיש בה התחייבות כספית, פקודת תשלום, שובר תשלום או שיק, בצירוף חותמת המועצה, וכן מסמכים ללא התחייבות כספית בצירוף חותמת המועצה.
ג. מנכ"לית המועצה גבי ניצן מחנאי גרמן יחד עם גזבר המועצה מר צור אוריון, לפי סעיף 191(א) לפקודת העיריות: פקודת תשלום, שובר תשלום או שיק בצירוף חותמת המועצה.

- מוטי קירמאיר : זאת לא הודעה סטנדרטית אדוני ראש המועצה, לא יעלה על הדעת מבחינתי שיהיה מסמך כספי שהגזבר לא חותם עליו.
- אריאל פישר : זה ע"פ הוראות החוק.
- מוטי קירמאיר : לא נראה לי שיהיה מסמך כספי שגזבר לא חותם עליו, ולא תהיה לו אחריות.
- אריאל פישר : לפי הוראת הפקודה גם אם הגזבר לא חותם והוא ממנה מישהו מטעמו שיחתום זה לא משחרר אותו מאחריות.
- מוטי קירמאיר : אני מסכים איתך במאת האחוזים הוא לא מינה את המנכ"לית מטעמו, זה ממש לא המצב כרגע. זה שראש המועצה רוצה להאציל את סמכותו למנכ"לית במקומו, במקרה הנ"ל הגזבר לא מינה את המנכ"לית, זה הוא צריך לקבל את אישור המועצה, פה אתם סוטים מהתקנה.
- אריאל פישר : שהגזבר לא נמצא לפי סעיף 203(ב) לפקודת העיריות יש לו אפשרות למנות מי מטעמו וכך גם ראש המועצה.
- אהרון שיאחי : אבל זה צריך לעבור לאישור המועצה
- מוטי קירמאיר : לא זו ההחלטה, זה לא מה שמונח על השולחן.
- אריאל פישר : לפי סעיף 203 (ב) לפקודת העיריות מאפשר לראש המועצה להסמיך מישהו מטעמו
- מוטי קירמאיר : נכון
- אריאל פישר : סעיף 191 (א) לפקודת העיריות מאפשר לגזבר המועצה למנות מישהו מטעמו.
- אפרת מזרחי : תעצרו רגע ותגידו לנו על מה אנחנו מצביעים
- קרן מאיר : ההסבר שלך הוא לא מה שכתוב פה
- אריאל פישר : איפה זה פה.
- מוטי קירמאיר : היועץ המשפטי, ידע הגזבר שמה כתוב במסמך הזה שיצאו מסמכים כספיים ללא ידיעתו וללא אישורו והוא נושא באחריות, שיגיד לי שהוא מסכים
- אריאל פישר : זה לא מה שכתוב
- מוטי קירמאיר : זה מה שאתה הסברת, שהוא יאשר שהוא יודע.
- איתי ויסברג : מליאת המועצה מאשרת את מורשי החתימה של המועצה כדלקמן :
- ראש המועצה מר איתי ויסברג וגזבר המועצה מר צור אוריון לכל דבר ועניין.
- אנחנו נבדוק את שאר הסעיפים ונחזור אליכם עם תשובות במליאה הבאה.
- מוטי קירמאיר : אני מבקש שתקריא שוב את ההחלטה
- איתי ויסברג : (חוזר על ההקראה)

הצבעה :

בעד : 12

נגד : 0

נמנעים : 0

החלטה מס' 31-

מליאת המועצה מאשרת מורשי החתימה מועצה מקומית בנימינה גבעת עדה.

סעיף מספר 3 – אישור אשראי בנקים

צור אוריון : מאשרים מסגרת לשנת 2019, מותר לנו לבקש עד 5 אחוז מהיקף התקציב, פה אנחנו מבקשים מיליון וחצי מכל בנק כמו בכל שנה, אנחנו מבקשים רק מה שצריך, 50 אש"ח למשק 100 אש"ח לתפעול של החשבונות.
איתי ויסברג : באופן עקרוני אנחנו לא נמצאים במינוס (זה יתרות חוב), לעיתים עד שהעברה נכנסת מפק"מ מסוים ורוצים למשוך את הכסף.
אפרת מזרחי : שעושים סקר בין הבנקים לקבל את ההצעות הטובות ביותר
צור אוריון : יש לנו 3 בנקים
מוטי קירמאיר : מה זה הבנק הזה שציינתם?
גיקלין בן עמי : פה רשום 4.5 אחוז מהיקף התקציב ומסגרת אשראי היא עד 5 אחוז
איתי ויסברג : אנחנו לא צריכים יותר.

הצבעה:

בעד: 12

נגד: 0

נמנעים: 0

החלטה מס' 32-

מליאת המועצה מאשרת אשראי בנקים

סעיף מספר 4 – הצגת נושא ניגוד עניינים

אריאל פישר : מחלקים לכם עכשיו את הכללים של מניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות.
בתור נבחר ציבור אלו כללים שאתם צריכים לפעול לגביהם, את השאלונים אנחנו נשלח במייל לכל חברי המליאה.
הכללים הללו חלים עליכם בתור נבחר ציבור, אני אסביר בקצרה, יש 2 סוגים של ניגוד עניינים:

1. ניגוד עניינים אישי

2. ניגוד עניינים מוסדי.

ניגוד עניינים אישי - אדם מצוי במצב של חשש לניגוד עניינים אישי כאשר הוא עוסק, במסגרת מילוי תפקידו, בנושא שיש לו עניין בו, אם הוא יכול לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו במסגרת התפקיד לצורך קידום ענייניו האישיים על פני מילוי תפקידו כהלכה. דוגמא קלאסית למצב של חשש לניגוד עניינים

אישי היא מצב, שבו חבר המועצה מקבל החלטה בעניין הנוגע אליו אישית. ניגוד עניינים מוסדי - עובד ציבור נמצא במצב של ניגוד עניינים אם הוא ממלא יותר מתפקיד ציבורי אחד, בגופים הפועלים בנפרד זה מזה, וחלק מהנושאים שבטיפולו במסגרת תפקידיו השונים חופפים, כך שהוא יכול, במסגרת תפקידו בגוף אחד, להשפיע על הדרך שבה הוא ממלא את תפקידו בגוף השני. למשל - לפקח על פעילותו של הגוף השני. שני הסוגים המרכזיים של ניגוד עניינים.

מוטי קירמאיר : איפה היית בקדנציה הקודמת?
אריאל פישר : יש הרבה חוות דעת והמון סוגים של חשש לניגוד עניינים. יש אתר של הוועדה לניגוד העניינים, אפשר להיכנס לאתר ולראות כל מיני סוגים של ניגוד עניינים אישי.

שלום טרם : לא צריך להיכנס, אתה רק רואה טלוויזיה ונגמר הסיפור.
אריאל פישר : יש כל מיני דוגמאות בדרך כלל ניגוד עניינים אישי מהתפקיד של נבחר הציבור, מתווך, איש נדלן, יזם, עו"ד ולכן יש חוות דעת של הוועדה לניגוד עניינים. דוגמאות להנחיות שנמצאות לחברי ציבור - חבר מועצה שהינו קבלן בניין שעושה עבודות בתחום שיפוט של הרשות, לחברי מועצה שמתעסקים בתחום התכנון והבנייה, חבר מועצה שהתפקיד שלו יזם אות מתווך מקרקעין ועוד. השאלונים שישלחו אליכם יש למלא וככה ניתן יהיה לאתר חשד לניגוד עניינים, במקרה של ניגוד עניינים אנחנו עושים הסדרים לנטרל את ניגוד העניינים לדוגמא - אם מישהו קבלן או מתכנן, אם יש דיון במליאה שנוגעת אליו, הוא אינו משתתף בדיון.

אם למישהו יש שאלה או שהוא חושב שיש לו חשש לניגוד עניינים, או לשאול שאלה ספציפית הוא מגיש ערעור, רוצה הכוונה או כל דבר אחר ניתן לפנות לניצן והיא תעביר את החומרים.

גלית פלג : הרבה פעמים זה גם יכול להיות מקרים שגם אולי אתם לא חושבים אליהם, לדוגמא - אם אתם מזמינים קבלן לעשות שיפוץ בביתכם שעובד עם המועצה, גם זה יכול להיות מצב של ניגוד עניינים ואנחנו כאמור עובדים הרבה עם קבלנים. ממליצה להיכנס לאתר ולקרוא את ההנחיות, יש שמה דקויות שאולי לא חשבתם עליהם.

אלינור תבור : רק לא לשכוח שכולנו תושבים, איפה הקו עובר?
אהרון שיאחי : כמה זמן לוקח לקבל את האישור? אישור כזה זה הרבה מאוד זמן, אם את רוצה לקחת מישהו שהוא עובד מועצה חד משמעית את צריכה לחפש מישהו אחר.

גן של המועצה אני יכול לבקש ממנו להשתמש במעדר שלו או לא? או את המכסחת?

התשובה ברור שלא

סעיף מספר 5 – הצגת דוח כספי רבעוני לרבעונים: 2/18 ו 3/18

צור אוריון : דו"ח 2/2018 היה צריך לעלות במליאות הקודמות, אין הרבה מה לדבר על הדו"ח הזה אני אגיד בכמה מילים הדוח הזה, יש המון דברים עונתיים בעיקר במשק המים ואתם רואים שיש שמה גירעון של מיליון שקל.

דו"ח 3/2018 – הדו"ח הכספי הינו מאזן, הגירעון לתקופה – 1/1/2018 – 30/9/2018 עומד על 145 אש"ח, כמות המזומנים שלנו ירדה קצת, אנחנו כרגע מחכים להרבה מאוד כסף בפרויקט המשלב שאמור להגיע אלינו ממשרד החינוך, בנוסף, התחייבות לספקים עומדת על 13 מיליון ש"ח היבט חשוב בניהול המזומנים כי כרגע יש לנו לפיתוח 10 מיליון ש"ח ולשוטף 5.1.

אפשר לראות את ההפרשים, ירידה במזומנים של הפיתוח כתוצאה מהבנייה של המשלב ומהמתנה של הכסף ממשרד החינוך.

מצב הקרנות עומד על 13.191 מיליון ש"ח, זה ההשבחה, כל הקרנות שמשמשות את התב"רים, עודפי מימון בתב"רים שעומד על 13.3 מיליון ש"ח שמחכה לביצוע ו 7.4 מיליון ש"ח גירעון מימוני מכספים שמחכים להתקבל מהמנהל.

מבקשת תמונת מצב בכל הקרנות – כמה יש?
אפרת מזרחי : מבחינת עומס מילוות כמו בשנה שעברה היינו ב 30 אנחנו כרגע על 27, אנחנו נחזיר את זה בדיוק ל 30, אנחנו שומרים על עומס מילוות קבוע לאורך התכנית, כרגע יש 3 הלוואות שמתנהלות והם יצאו בדצמבר זאת אומרת שבסוף דצמבר אתם תראו שעומס מילוות עומד על 30 מיליון ש"ח 1.9 לתוכנית הפיתוח ו 1.4 לתוכנית ההתייעלות.

צור אוריון : תקציב רגיל – סיימנו ב 145 אש"ח גירעון, ארנונה כללית אנחנו עומדים על אחוזי גבייה גבוהים מקווה שאנחנו נשמור על זה, הכנסות ממכירת מים אנחנו עומדים על 5 אחוז סטייה מהתקציב, חינוך – אנחנו גובים את הכסף של ההסעות בסביבות אוגוסט/ספטמבר ואז בעצם מגיעים לסוף שנה עם כל החיובים אז יש פה פלוס, לגבי הרווחה סטייה שאתם ראיתם אותה בתקציב שהגשתי לכם, אין הרבה מה להגיד על התקציב הרגיל די עמידה בתקציב, גרעון קל מקווה שישמר להמשך.

טופס 3 – דו"ח שנתן לנו את ההכנסות וההוצאות בעולם הבלתי רגיל, יש פה 2 משקים שכל הזמן מתנהלים, משק של תקציב רגיל ויש פה עולם של תב"רים שבא מקרנות ומכספים של משרדים ממשלתיים וכל מיני הלוואות. גם ההלוואות למעשה מוחזרות בתקציב הרגיל כנגד קרנות. הבאנו השנה 4.4 מיליון ש"ח אני מאוד מקווה שנקבל תשלום נוסף ממשרד החינוך על המשלב כדי לגרום לנו לגמור בצורה סבירה כרגע זה דווח אבל עדיין לא התקבל, אנחנו לא היחידים בסיפור הזה, שלחנו למרכז השלטון המקומי ומקווה שיספיקו להעביר לנו את הכסף.

העברה מקרנות הרשות – אתם רואים שהעברנו פחות או יותר כמו שנה קודמת, קצת פחות, זה עד ל 30/09/2018, עבודות אחרות שבוצעו הנה 15.510 מיליון ש"ח – שכונת הפרחים, עבודות של המשלב, עבודות שעשינו בקיץ – שיפוצי

- קיץ ועוד פרויקטים קטנים, אתם רואים שיש לנו גירעון- ביצענו יותר ממה שהעברנו כסף, זה לא אומר על התב"רים.
- ג'קלין בן עמי : אתה אמור לקבל את הכסף הזה
- צור אוריון : השנה אני ניצלתי, ברשות מקומית אתה מדבר מזומן. לצורך העניין אני מארגן תקציב, השנה אני מוציא אותו, למעשה השנה משכתי מעולם הפיתוח – הוצאתי כסף זה אומר שביצעתי יותר ממה שהוצאתי כסף.
- ג'קלין בן עמי : מאיפה הכסף שלקחת?
- צור אוריון : שינוי ביתרת הקרנות, אני מביא כסף, יוצא לפרויקט ומוציא אותו, למשל שכונת הפרחים 6 מיליון ש"ח ישבו לנו כבר בסוף שנת 2016 בדוחות הכספיים ועכשיו פחות או יותר אנחנו מסיימים אותו, ככה זה עובד.
- טופס 4 ריכוז תב"רים אתם יכולים להסתכל לפי פרקים איפה ביצענו עבודה פה זה נותן לכם בדיוק את ה – 16.141 מיליון ש"ח שדיברנו מקודם הוא נותן לכם לפי פירוט, 6 מיליון שקל כולל בעיקר את עבודות צינור הביוב של אזור תעשייה כרמל.
- פרק 8.1 הוצאנו 8.1 מיליון שקל בעיקר בטיפול באסדות חינוך ועוד הוצאות קטנות פחות מהותיות.
- מנחם ברגב : אנחנו מדברים על תקציב 2018, תקציב 2019 אני אראה בתחילת השנה את התב"רים המתוכננים?
- צור אוריון : אתה לא תראה את כל התב"רים בתחילת שנה, התב"רים שאישרנו הינם 2019.
- איתי ויסברג : תב"ר זה ניתוק של כסף מציר הזמן, לכן אם תב"ר נפתח בשנת 2018 אתה יכול להמשיך להזרים לתוכו גם בשנים הבאות. התב"רים שאתה רואה הם תב"רים עדיין פעילים. במליאה אתה צריך להציג תכנית תב"רים וכל דבר הולך לאישור הממונה. התכנית הינה דינאמית.
- צור אוריון : גביית החייבים – יש לנו פה הכנסות מארנונה והכנסות ממים, אנחנו רואים ארנונה השנה עד רבעון זה יש לנו שנה קודמת רבעון מקביל לתת לנו איזה שהוא מושג, השנה יותר קשה אבל עדיין זה רק אחוז אחד, אני מקווה ומניח שהפער הזה ישמר.
- ג'קלין בן עמי : אני מסתכלת על רבעון קודם והפער הינו 460 אש"ח
- איתי ויסברג : מספיק תיק אחד בוועדת ערר והנישום צריך לשלם את כל הכסף, כדי שישפיע על גביית החייבים.
- צור אוריון : מדובר על אחוז ושליש, זה יכול לזוז לכאן או לכאן.
- לגבי הכנסות – יש דוח שהרשות אמורה להגיש אותה פעמיים בשנה, יש בעלי שכר גבוה.
- שניר שבתאי : יש לי שאלה, ראיתי שבפרדס חנה כרכור ובזיכרון יש בעצם כל שנה צו מיסים שמאושר כל שנה במליאת המועצה לשנה הבאה זה משהו שאנחנו הולכים לעשות בתקופה הקרובה?
- איתי ויסברג : גם פה, כל מועצה מאשרת אחת לשנה את צו המיסים לשנה לאחר מכן, בד"כ באופן אוטומטי ע"פ משרד הפנים יש גם עדכון.

- מוטי קירמאיר : לא משנה צריך לאשר.
איתי ויסברג : אתה חייב לאשר אותו, וזאת ההזדמנות היחידה שאתה יכול לתקן את צו המיסים, בצמוד אליו יש את הזמן להגיש ערעורים מי שחושב שהסיווג ששויד לו אינו מתאים.
שניר שבתאי : האם אנחנו צופים שתהיה עליה כמו בשנה קודמת? אנחנו צופים שגם בשנת 2019 יהיו שינויים כאלה של עלייה?
איתי ויסברג : עלייה בארנונה היא בגידול התושבים, כל הישוב גדל טבעית וגם התקציב גדל.
מוטי קירמאיר : צריך לשאול אם תהיה עלייה לפר מטר?
שבתאי שניר : פר מטר תהיה עלייה?
איתי ויסברג : לא, ברגע שאיחדנו את הארנונה בין 2 מושבות אני לא רואה סיבה לעלות. אני לא רואה סיבה להתייחס לארנונה כאל מקור הכנסה נוסף למעט גידול. אני הולך לגידול של הכנסה ממקורות אחרים, יוצג בהמשך בתכנית העבודה.
מוטי קירמאיר : ובהתאם להחלטת ועדת הכספים.
צור אוריון : טופס 8 – בעלי שכר גבוה, יש עמידה בתקציב. הביצוע בפועל הוא 178 משרות שתוקצבו 180 אש"ח, יש 9 משרות שטרם נוצלו – משרות לא מאוישות.
אביטל תבור : מה יועצים חיצוניים של כוח אדם?
צור אוריון : עובדת בר ניר חשבת שכר.
מוטי קירמאיר : אם הנהלת המועצה, ראש המועצה וגזברו היו מבקשים לאשר את מה שכתוב בדף הייתי מאשר בעיניים עצומות, אבל אם היו מבקשים ממני לאשר את המצב הכספי של המועצה אני לא מאשר.
איתי ויסברג : זה לא עומד להצבעה, זה להצגה בלבד
מוטי קירמאיר : רציתי להימנע עוד פעם.

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,



איתי ויסברג
ראש המועצה



ניצן גרמון
מנכ"לית המועצה