

פרוטוקול ישיבה לא מן המניין 02/2020

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה לא מן המניין, שהתקיימה ביום שני, כ"ט בשבט תש"פ, 24 בפברואר 2020, במועצה המקומית בבנימינה.

משתתפים: איתי ויסברג- ראש המועצה.

חברי המועצה: מנחם ברגב, אביטל תבור, אלינור בראל, אפרת מזרחי, אביב רגב, שלום טרם, קרן מאיר, שלמי סלמה, שחר איתן, שניר שבתאי

נעדרו: ג'קלין בן עמי, אהרון שיאחי

צוות מקצועי: ניצן מחנאי- גרמן- מנכ"לית המועצה

צור אוריון- גזבר

עו"ד דן נחליאלי - יועץ משפטי

אושרת נגר- דוברת המועצה

שלומי גרנוב – מנהל אגף שפ"מ

על סדר היום:

1. אישור תב"רים
2. אישור גביית היטל שצ"פ מכוח חוק העזר לשצ"פים עד לעדכון תעריף חוק העזר.
3. אישור חוק עזר לבנימינה גבעת עדה (רוכלות) התש"ף 2020

בברכה,

איתי ויסברג

ריכוז החלטות מליאת המועצה:

מליאת המועצה מאשרת את פתיחת תב"ר 914 ועדכון תב"רים : 737 ,826 ,854	1
מליאת המועצה מאשרת גביית היטל שצ"פ מכוח חוק העזר לשצ"פים עד לעדכון תעריף חוק עזר.	2
מליאת המועצה מאשרת את חוק עזר לבנימינה גבעת עדה (רוכלות) התש"ף 2020.	3

דיון והחלטות:**סעיף מס' 1 - אישור תב"רים**

צור אוריון: **תב"ר 914 סמטת עץ התאנה תכנון ופתוח** - תקציב מבוקש 300 אלף ש"ח עבור תכנון כל הרחוב ומספר עבודות שקשורות בתכנון.

הצבעה על פתיחת תב"ר 914**בעד: 11****נגד: 0****נמנע: 0**

צור אוריון: **הגדלת תב"ר 854 סימון והתקני בטיחות** - המימון 72 אלף ש"ח שהתקבלו בפועל ממשרד התחבורה.

קרן מאיר: זה ממשרד התחבורה? אין כאן מקרנות הרשות?

צור אוריון: רק משרד התחבורה - כתוב במפורש.

הצבעה הגדלת תב"ר 854**בעד: 11****נגד: 0****נמנע: 0**

צור אוריון: **תב"ר 826 דרכים חקלאיות** - מוסיפים 200 אלף ש"ח.

התוספת היא מקרנות ההשבחה. פירוט מצורף בנספח.

קרן מאיר: הסכום הזה לא יכול להגיע מאיזשהו תקציב ייעודי של הועדה החקלאית?

צור אוריון: מדובר בהשקעה בדרכים, זה לא קשור לכל מיני גורמים אחרים. פה מדובר

בפרויקטים של דרכים וההעברה היא מקרנות ההשבחה.

שחר איתן: למה משמשים שאר המיליון שמיועדים לדרכים חקלאיות?

איתי ויסברג: אתה מתכוון שימשו. זה התקציב שהיה, עכשיו מוסיפים עליו ומגדילים אותו.

צור אוריון: דרך התב"ר מומנו פרויקטים כגון: הכביש שמאחורי נחלת ז'בוטינסקי, היה

פרויקט מאוד גדול, כל הדרך כורכר שם זה מהתב"ר הזה. היה שיקום מאוד

גדול באזור הסופספי. דרך עוקפת ליד נחל תנינים שגם הוקמה מהתב"ר

הזה.

התב"ר נפתח בסביבות 2014.

שניר שבתאי: זו כבר שנה שניה שאנחנו מאשרים תוספת לתב"ר, זוכר שגם שנה שעברה

דנו בתב"ר הזה. כל פעם מוסיפים לתב"ר ועוד מהיטל השבחה. לא שווה

לבחון עוד חלופות? מקורות אחרים שאפשר להביא מהם תקציב לשקם

דרכים חקלאיות? אנחנו גומרים את קרן היטלי השבחה על זה.

צור אוריון: נעשות פה המון עבודות מכספים שלא עוברים דרכנו, לא מתוקצבות דרך

המועצה.

שניר שבתאי: היחס שהמועצה משקיעה לעומת היחס שהחקלאים משקיעים.

צור אוריון : אין היטל חקלאי, לא קיים דבר כזה. חלק מהתב"ר ממומן משרד החקלאות רשות הניקוז ומקורות אחרים.

הצבעה לתב"ר 826

בעד : 11

נגד : 0

נמנע : 0

צור אוריון : **תב"ר 737 תכנון וביצוע רח' האלה והזית – ג.ע-** פתחנו אותו בעבר על סמך

אומדן לפני סיום תכנון שנעשה ע"י שרון. נעשה עדכון תכנון, הופק כתב כמויות סופי. התקציב עודכן לשלושה מיליון, מימון התקציב יהיה 750 אלף, הלוואה לצרכי פיתוח שתמומן מההיטלים שישולמו בגין המבנים שיבנו. זה יהיה מקור החזר של הלוואה. מזכיר שצריך לאשר את ההלוואה, מאשרים כנגד שיעבוד, נוהל רגיל לכל הלוואה.

איתי ויסברג : אנחנו לוקחים הלוואה אבל יודעים מה מקור ההכנסות שלה, זו לא הלוואה לשוטי. ההכנסות של הלוואה יהיו אותם היטלים שיגבו.

הצבעה לתב"ר 737

בעד : 11

נגד : 0

נמנע : 0

החלטה 1: מליאת המועצה מאשרת את פתיחת תב"ר 914 ועדכון תב"רים : 826, 737, 854

סעיף מס' 2- אישור גביית היטל שצ"פ מכוח חוק העזר לשצ"פים עד לעדכון תעריף חוק העזר.

צור אוריון : כיום אנחנו לא גובים היטל שצ"פ. יש צורך להאריך את התוקף ולחשב מחדש.

מבקשים את אישור המליאה להאריך תוקף עד שתושלם עבודת החישוב של התעריף.

דן נחליאלי : מאריכים את התקף, לא דוחים.

קרן מאיר : האישור כרגע הוא לשבוע?

צור אוריון : לא האישור עד לעדכון חוק העזר.

הצבעה :

בעד : 11

נגד : 0

נמנע : 0

החלטה מס' 2- מליאת המועצה מאשרת גביית היטל שצ"פ מכוח חוק העזר לשצ"פים עד לעדכון תעריף חוק עזר.

סעיף מס' 3- אישור חוק עזר לבנימינה גבעת עדה (רוכלות) התש"ף 2020

- איתי ויסברג: המטרה להסדיר את הנוהג שהיה בעבר. בסמכותו של ראש המועצה להחליט למי נותן אישור לרוכלות. בעבר ניתן רק למקרי רווחה ואנחנו רוצים להסדיר את הנוהל כך שיהיה חוק ברור המפרט מה התנאים לקבלת אישור. מנגד שאתה נותן היתר לעסק שהוא רוכלות אתה עלול לסכן עסק זהה שמפרנס את המועצה כביכול, משלם ארנונה עסקית במקום קבע. חשוב להיות רגיש בסיפור מצד אחד ללכת לקראת אותם מעטים הרוכלים פה, לא בהכרח רווחה, מצד שני לא לפגוע בעסקים.
- אלינור בראל: הגיעו המון תלונות מבעלי עסקים של רוכלים שעומדים במקומות לא מוסדרים. המטרה באמת בחוק הרוכלות היא להסדיר את הרוכלים אל מול העסקים. לא לפגוע בעסקים ולא ברוכלים שפועלים בשטח. בעבר רישיונות הרוכלות ניתנו בעיקר למקרי רווחה, המטרה עכשיו היא באמת לתקן את זה. הפודטראק, צובר תאוצה, להרחיב את המעגל לאו דווקא למקרי רווחה. חשבנו על פרמטרים שלא יפגעו בעסקים המקומיים, חשוב להעביר אותו כמה שיותר מהר, שכל הרוכלים יוכלו לקבל מענה. יש עדיין מספר רישיונות של מקרי רווחה. חמישה רישיונות יהיו לאישור איתי וחמישה רישיונות יהיו לכאלה שהגישו בקשות ועומדים בקריטריונים מסוימים מבחינת הרווחה.
- אפרת מזרחי: בהשוואה לכמה היה עד עכשיו?
- אלינור בראל: חמש + חמש
- איתי ויסברג: בעבר היו כאן כמות רוכלים גדולה יותר אך המועצה לפניי החליטה לצמצם את הכמות. ההנהלה הקיימת החליטה להסדיר זאת בחקיקה. החוק מונח לפניכם.
- אלינור בראל: התעריף שהיה עד היום 150 ₪ אנחנו מבקשים להסדיר את האגרה ל-700 ₪ לשנה, זה יוצא 55 ₪ לחודש. סכום נמוך מאוד.
- שניר שבתאי: מאוד מקווים שיאשרו את זה.
- קרן מאיר: זה גבוה יחסית לחוקים אחרים.
- קרן מאיר: הרציונל של החוק ברור לי, מבינה מאיפה הוא נולד. מהקריאה שלי החוק מאוד פרוץ, הוא לא נכון בעיני, הניסוח שלו מאוד בעייתי בחלקים נרחבים ממנו, בסופו של דבר העסקים כן יפסידו מזה המועצה כן תפסיד. אני בעד שוק חופשי אבל מהמקום הסוציו-דמוקרטי ממנו אני באה יש בעייתיות מאוד גדולה ואני רוצה לעבור על כמה דברים:
- אין כאן קריטריונים ברורים לקבלת הרישיון, זה נתון לשיקול דעת ראש המועצה. היום אתה ראש המועצה, מחר יהיה ראש מועצה אחר, המקום הזה פרוץ מדי כדי לאשר אותו בצורה כזאת. אני לא חושבת שנכון להשאיר את זה לשיקול דעת ראש המועצה. ראש מועצה אחר שיבוא בעתיד יכול לעשות כאן הפלייה וכו'.
- סעיף 16, לדעתי בכלל לא חוקי, מתן רישיונות יהיו רק לתושבי בנימינה גבעת עדה, מה לגבי אנשים מבחוץ? אנחנו לא יכולים להגביל דבר כזה

- שינתן רק לתושבי בנימינה גבעת עדה. יש כאן את חוק חופש העיסוק, ובכלל מה אם ערבים יבקשו?
- אייתי ויסברג: ערבי תושב בנימינה גבעת עדה מוזמן כמו כל תושב להגיש בקשה. בכלל חשוב לי לדאוג לתושבים שלי לפני תושבים אחרים.
- קרן מאיר: האם כל מי שכיום מוכר ברחבי המושבות יקבל רישון?
- קרן מאיר: צריך להפעיל שיקול דעת והשאלה מי יקבל רישון ואיפה. מה קורה עם יום העצמאות, ופסטיבלים? רוכלות מקבילה לעסקים קיימים? מה סוג הרוכלות שנאשר? האם אלכוהול או נרגילות זה בסדר מבחינתנו? מה לגבי אישור משטרתי לגבי פגיעות מיניות? אוטו גלידה בא במגע עם ילדים, חייבים לדרוש ממנו אישור.
- אביטל תבור: צריך רגע לעצור ולחשוב על הדברים האלה.
- קרן מאיר: קרן, ברישון עסק הוא חייב להציג אישור משטרה?
- קרן מאיר: זה לא רישון עסק, כאן זה רוכל שיעמוד ליד גן משחקים.
- אפרת מזרחי: אי אפשר לבקש את זה כמו כל בעל עסק אחר שמוכר גלידות וכנסים אליו ילדים לקנות.
- ניצן מחנאי: דיברת על פסטיבלים, זה היתר ספציפי שמקבלים במסגרת הפסטיבל, את מערבת את הנושאים.
- גרמן: אנחנו נותנים אישור ספציפי לפסטיבלים ואירועים.
- אלינור בראל: אין קשר לרישון רוכלות שנת.
- אלינור בראל: המטרה היא לפרוץ את נושא הרווחה ולאפשר לתושבים נוספים שמעוניינים להתפרנס.
- קרן מאיר: החוק הזה כמו שהוא כתוב כאן, מי כמוני כעורכת דין של 15 שנה אומרת לך את זה. זה לא מיטיב עם המועצה, אני מהאופוזיציה ואני אומרת לכם צריך רגע לחשוב על זה.
- אפרת מזרחי: תגידי מה כן? כל מה שאת אומרת זה מה לא טוב בחוק.
- קרן מאיר: אני לא נגד העקרון של החוק, פשוט כמו שהוא כתוב הוא לא מספיק הדוק.
- דן נחליאלי: כאן מדובר למעשה בהסדר חקיקתי משלים, יש חוק רישוי עסקים, יש בו פרק שלם בנושא רוכלות. כל מה שכאן זה מעבר לפרק שבנושא – נושא של קריטריונים, מה מותר ומה אסור מוסדר בחוק. רוצים להגדיל את מספר הרוכלים, יש גם את נושא הטווחים – מטווח עסקי בסעיף 1, מגן על העסקים.
- שלומי סלמה: בעד שבני עירך קודמים, כל ישוב שידאג לתושבים שלו.
- קרן מאיר: גם אם זה מפלה? אסור לעשות דבר כזה, זה לאומני.
- שלומי סלמה: במה זה מפלה? תנסי להיכנס לפרדס חנה את לא יכולה.
- דן נחליאלי: יש מקרים מסוימים שזה לא נקרא מפלה ויש מקרים שנקרא מפלה, כל דבר לגופו.
- שלומי סלמה: מבחינת המרחק בין הרוכלות, גם מי שנמצא היום הוא לא פוגע באחרים. כמובן שעתידית שיהיו העשרה זה יהיה בשיקול כזה שלא יפגע בשום עסק מקומי. רוצים להפרות אחד את השני ולא לפגוע. מציק לי ה700 ש האלה,

הם לא נופלים על המועצה ולבוא ולהשוות אותם לעסק שגם ככה משלם את הארנונה העסקית זה לא בדיוק נכון לעשות ולכן מבקש שיקול דעת בקפיצה של 150 ₪ ל700 ₪. לעשות במדרג נכון.

שלום טרם : 150 ₪ ל700 ₪ קפיצה גדולה.

אפרת מזרחי : זה 55 ₪ לחודש תבינו כמה זה נמוך.

איתי ויסברג : באירוע יום העצמאות, פסטיבל או צעדה יוצא רישוי עסק נקודתי של האירוע לשעות של האירוע. מי שנכנס לתוך האירוע עומד בקריטריונים והתנאים של האירוע לרבות תשלום על הצבת דוכן.

שחר איתן : אנחנו נדע מי מקבל אישור? האם יפורסם איפשהו המידע?

דן נחליאלי : אתה רשאי לראות את זה, לא לפרסם את זה אלא לראות.

איתי ויסברג : אנחנו רוצים לפשט את הנושא, החוק הוא חוק מקומי אשר מסייע לרוכלים ולמועצה לפעול באופן אחיד ושיוויוני. שימו לב בתוך החוק יש הגדרה של טווח מעסק דומה קיים של 200 מטר.

בנוגע לסכום, חיפשנו דרך חוקית והגיונית שתהווה איזשהו תחליף לאותו נכס ציבורי עליו נמצא הרוכל. חוקית ניתן רק ברישיון רוכלות שמתחדש אחת לשנה, 55 ₪ לחודש הוא סכום נמוך והגיוני.

הקדשנו המון זמן ודיונים, קיבלנו חוות דעת, החוק נכתב על ידי היועמ"ש שלנו, אם יש שם מרכיב שאינו חוקי מן הסתם הוא לא יאושר. מבקש את אישורכם כדי שנוכל להתקדם בהליך הסטטוטורי כחוק.

הצבעה :

בעד : 10

נגד : 0

נמנע : 1 (קרן מאיר)

החלטה מס' 3- מליאת המועצה מאשרת את חוק עזר לבנימינה גבעת עדה (רוכלות) התש"ף 2020.

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,

איתי ויסברג
ראש המועצה

ניצן גרמן מחנאי
מנכ"לית המועצה