

**פרוטוקול ישיבה מן המניין 11/2023**

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה מן המניין, שהתקיימה ביום שני, ו' בטבת תשפ"ד, 18 בדצמבר 2023, בחדר ישיבות המועצה, בנימינה.

משתתפים: איתי ויסברג- ראש המועצה.

חברי המועצה: מנחם ברגב, אפרת מזרחי, ענבל לאור צדיק, שחר איתן, אביטל תבור, אביב רגב, אלינור בראל.

נעדרו: גיקלין בן עמי, אהרון שיאחי, שלום טרם, מעוז ינון, שלומי סלמה.

צוות מקצועי: אבישי יצחקי - גזבר  
ניצן מחנאי גרמן - מנכ"לית  
אושרת נגר - דוברות ופניות תושבים  
יואב מלטר - מהנדס  
גלית אלרד - מנהלת אגף חק"ר  
רגב גולן - מנהל אגף שפ"מ  
עו"ד אריאל פישר - יועץ משפטי  
אלון אגם - קב"ט

**על סדר היום:**

1. אישור פרוטוקולים: מן המניין 08-2023 ולא מן המניין 08-2023.
2. הסמכת פקח חדש לטיפול בעבריינים בהתאם לסעיף 26 לפקודת המועצות המקומיות, מר אלעד יפת.
3. דיון בנושאי חירום – עזרה למשפחות המארחות מפונים, תמיכה בכיתות כוננות, תרחיש צפון, הנהלת חירום.
4. אישור לייזום תבי"ע 1232453-353.
5. אישור החלפת חברת ניהול השקעות בהתאם להמלצת ועדת השקעות.

**בברכה,**

איתי ויסברג  
ראש המועצה

**ריכוז החלטות מליאת המועצה:**

1. מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקולים: מן המניין 08-2023 ולא מן המניין 08-2023.
2. מליאת המועצה מאשרת הסמכת פקח חדש, מר אלעד יפת, לטיפול בעבריינים בהתאם לסעיף 26 לפקודת המועצות המקומיות.
3. מליאת המועצה מאשרת לייזום תב"ע 353-1232453: שינוי בהוראות בניה, גוש 10162 חלקות 76-79, רחוב הטחנה בנימינה.
4. מליאת המועצה מאשרת החלפת חברת ניהול השקעות בהתאם להמלצת ועדת השקעות.

**דיון והחלטות:**

1. אישור פרוטוקולים: מן המניין 08-2023 ולא מן המניין 08-2023. לא הגיעו הערות לפרוטוקולים. אבקש להעמידם לאישור איתי ויסברג:

**הצבעה:**

**בעד - 8**

**נגד - 0**

**נמנע - 0**

**החלטה מס' 27 - מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקולים: מן המניין 08-2023 ולא מן המניין 08-2023.**

2. הסמכת פקח חדש לטיפול בעבריינים בהתאם לסעיף 26 לפקודת המועצות המקומיות, מר אלעד יפת.

איתי ויסברג: פקח חדש שמו אלעד יפת נבחר לפי נוהל רגיל. נדרש לאשר במליאה לתת לו סמכויות לבצע אכיפה.

ניצן מחנאי גרמן: בהתאם לסעיף 26 לפקודת המועצות המקומיות.

**הצבעה:**

**בעד - 8**

**נגד - 0**

**נמנע - 0**

**החלטה מס' 28 - מליאת המועצה מאשרת הסמכת פקח חדש, מר אלעד יפת, לטיפול בעבריינים בהתאם לסעיף 26 לפקודת המועצות המקומיות.**

3. דיון בנושאי חירום – עזרה למשפחות המארחות מפונים, תמיכה בכיתות כוננות, תרחיש צפון, הנהלת חירום.

איתי ויסברג: אביטל בואי הסבירי למה התכוונת בעזרה למשפחות המארחות מפונים.

אביטל תבור: הנחה בארנונה.

אלינור בראל: רגע, משפחות שמארחות מפונים לא מקבלות הנחה בארנונה?

גלית אלרד: נתון שמשנתה כל הזמן, משפחות שמתארחות בבתים מגיעות

לתקופות קצרות בדרך כלל ואח"כ עוזבות. אנחנו בעיקר עוקבים

אחרי ילדים שנקלטו במערכת. בפיק היו לנו 50 ילדים.

מנחם ברגב: בגבעת עדה יש 16 משפחות.

גלית אלרד: כולם כבר נקלטו במערכת החינוך, אלה שכבר שכרו דירות נקלטו

באופן מלא כתושבים מן המניין.

אביטל תבור: על הארנונה בזמנו אמרתי לאבישי. משפחה שמארחת פה עוד

משפחה, בסוף לא מדובר על הרבה משפחות.

- אריאל פישר : אביטל, הנחה בארנונה זה על פי חוק, אנחנו מבצעים את מה שקבע המחוקק. קבע שהנחה בארנונה חרבות ברזל זה לישובים המפונים, למי שמחזיק בנכסים בישובים המפונים, בגין הנכסים בישובים המפונים. אין קביעה של הנחה בגין הנכס שאליו עובר המפונה.
- אפרת מזרחי : אפשר להכניס לוועדת הנחות?
- אריאל פישר : לא כי זה לא ע"פ חוק.
- אביטל תבור : יש חוק למשרתי מילואים?
- איתי ויסברג : בוודאי. ויש גם הנחה בנושא שאישרנו יחד בעבר. הנושא הבא – תמיכה בכיתות כוננות.
- אביטל תבור : כיתות כוננות של הישוב לא מליציות פרטיות אני מקבלת בקשות לצרכים. רוצה להבין איפה המועצה יכולה לתמוך?
- איתי ויסברג : יש לנו את בני המקום – כיתת כוננות בנימינה וגבעת עדה הוקמה בצו 8, נשארה לפיקוד תפעולי של המשטרה. אומנה דרך הצבא והמשטרה.
- אביטל תבור : יש לה את כל הציוד?
- איתי ויסברג : מפקד הנפה הודיע שעד השבוע הבא היא מתפרקת, ונסגרת אין יותר צו 8.
- יש עוד כיתת כוננות - מתגייסים למשטרה כהתנדבות, מחומשים לחלוטין, מקבלים הכל מהמשטרה, אין לנו מעורבות בזה.
- אלון אגם : 9 חברים במשטרה הכחולה בנימינה, 9 חברים במשטרה הכחולה גבעת עדה, זה נטו משטרה.
- מאובזרים לפי דרישות המשטרה.
- איתי ויסברג : במועצה שלנו אין חדר נשק כי גם אין דבר כזה כיתת כוננות של המועצה.
- יש עוד כיתה שפעילה מעל 12 שנה, והולכת לקום נקודת פיקוד בבנימינה גבעת עדה של המג"ב. יש צמיחה גדולה בהתנדבות לכיתה זו והם רואים בפירוק בני המקום פוטנציאל גיוס עבורם. הם מחומשים יש להם הכל, עם רכב משטרתי ומכשירי קשר.
- הדרישות שהגיעו בזמנו, לפחות אלי היו מכשירי קשר. תיכף נדבר על כי זה קשור להיטל שמירה. זה הסיפור של הכיתות כוננות.
- אפרת מזרחי : מה עם השומר החדש?
- איתי ויסברג : הוא לא כיתת כוננות, הוא מודל אחר של שמירה מרחבית ללא סמכויות. מטרתו להראות נוכחות. הוא איננו מחזיק כוננות ולא חמוש.
- אביטל תבור : כרגע יש כיתת כוננות שמסייעת לכולנו לישון יותר טוב בלילה, אנשים שמתנדבים חסר להן מכשירי קשר.
- אלון אגם : הדרישות שאת קיבלת הן מבני המקום. הם קיבלו נשק ארוך ובקושי מדים, עשו להם החפפה עם המשטרה חלקם אמרו בוא נדרוש

מהמועצה ציוד, מפייבוקס, מאנשים, חלקם רכשו ציוד בעצמם - הם משתחררים ב28/12.

נשאר רק עם כיתות כוננות של המשטרה שקיבלו ציוד מלא מהמשטרה – נשק, וסטרים, מדים, הכל.

כיתות כוננות של מג"ב. כעקרון לנו אין מג"ב מכיוון שאנחנו מועצה מקומית – אבל יש את פרדס חנה, מנשה, אלונה אז יש פה גם מג"ב עם רכב קבוע. מג"ב מושבות הברון שנותן מעטפת על כל האזור. התושבים מתנדבים במקומות האלה.

מבחינת החוק מי שאחראי כאן זה כחול נטו משטרה, מועצה אזורית זה כחול נטו, ירוק מג"ב. אנחנו מנסים לעשות שילוב נאות בין כל הגורמים האלה, לנצל כמה שיותר כוחות שיהיו אצלנו בגיזרה. היתרון שיש לכיתות כוננות האלו לעומת האחרות זה סמכויות. שומר חדש בולטות ונוכחות.

הם מאובזרים לגמרי?

אביטל תבור :

לפי הדרישות שהן הוכשרו אליהם.

אלון אגם :

נושא תרחיש צפון. בגדול זהו האיום האמיתי עלינו מקו הצפון – חיזבאללה יותר משמעותי לאזור שלנו.

איתי ויסברג :

זו סוגיית התגוננות, לא אבטחה.

מנחם ברגב :

חשיבה על מגונית, למידה מרחוק וכו'.

אביטל תבור :

למידה מרחוק עשו פה.

ענבל לאור צדיק :

תרגלנו, הכל לפי הנחיות של פיקוד העורף.

גלית אלרד :

האיום העיקרי מצפון זה נושא המיגון. צוותי סעי"ר כבר תירגלו ויתרגלו בהמשך, הם המענה הראשוני שיש לנו כישוב שלא נמצא בחזית ואין פה גדודי חילוץ והצלה.

איתי ויסברג :

עדיין הנושא העיקרי הוא נושא המיגון, כולם יודעים שהמועצה שלנו לא במיגון מלא. לא שונה הרבה מכל המדינה, גם המיגונים המיידים אסור להביא אותם לפה משום שמעל טווח מסוים זה סוג חימוש אחר ואז המיגונית היא בעצם סכנה.

בחוף כרמל בנו תוך שבועיים.

אביטל תבור :

לא בנו שם מיגונית, יש שם מרחבים מוגנים.

אלון אגם :

יש הבדל בין מיגונית.

ניצן מחנאי גרמן :

צריך לדבר על המיגון – זה פער שקיים כבר שנים. וחשוב להבין שיש מדיניות התנהלות. ברגע שיש סיכון, עוברים למה שעשינו בשבוע הראשון של המלחמה במערכת החינוך. לקחנו גנים שאין להם מיגון והעברנו אותם למבנים עם מיגון.

איתי ויסברג :

עשינו עבודה לגבי המיגון. הפתרון הוא פתרון תקני שמתאים לאזור שלנו.

- עשינו עבודה בהתאם לבקשה שלכם בנושא מיגון שכללה סקירה לפי הדרישה של מערכת החינוך והיכן הפערים שלנו. הפתרון שהצענו הוא פתרון תקני שמתאים לאזור שלנו.
- נעשה את זה בקצרה, זו עבודה שהקב"ט, המהנדס ואני הובלנו. גלית אלרד :
- <מציגה בפני חברי המליאה את המצגת>
- \*חברת המליאה, אלינור בראל, יצאה מהישיבה.
- גם חוק הנגישות נפל על הרשויות בעבר ולא הצליחו לעמוד בו כי לא הוצב לו מקור תקציבי. בסוף נאלצו רשויות, כמונו למשל, לעשות תוכניות שנתיות. לוקחים הרבה כסף מהיטלי תושבים כדי לעמוד בדרישות הנגישות, יש לנו עוד שנתיים כדי לנסות ולהשלים אותו. אייתי ויסברג :
- מיגון חשוב לטעמי לא פחות, המשמעויות הכלכליות מאוד כבדות. לא כולם מגיעים בדקה וחצי אבל מקום לכולם יש? שחר איתן :
- בכרמים לא. גלית אלרד :
- הכי מוגן שיש זה מה שיש היום. אפרת מזרחי :
- זה כבד מאוד, אולם זה נושא מספיק חשוב כדי לתת לו מענה. צריך לעשות תכנית סגירת פערים לא במידי כי זה בלתי אפשרי. דרך אגב כל המדינה במצב הזה. גם אם נסתער על זה בכל המרץ, אני לא יודע אם הפתרונות יהיו למצב הנוכחי. צריך לעשות תכנית רב שנתית - אייתי ויסברג :
- כמה מסוגלים לעשות פר שנה, לפי איזה סדר? אביטל תבור :
- חד משמעית גנים קודם. אייתי ויסברג :
- למה חד משמעית? אביטל תבור :
- ילד בחטיבת ביניים אתה יכול להעביר ללמידה בזום. מנחם ברגב :
- זו דעה ויש היבטים אחרים וצריך לדון בזה. ענבל לאור צדיק :
- אני חושבת שבתוכונים זה הרבה יותר קטלני. אייתי ויסברג :
- צריך ליצור סדרי עדיפויות. אביטל תבור :
- צריך לבנות תכנית שיהיה לה איזשהו רציונל, כרגע זה צו השעה. שחר איתן :
- אפשר להתחיל לבנות תכנית. אייתי ויסברג :
- יש לנו בסיס, איך היית בונה תכנית עכשיו? לפי אלו קווים? שחר איתן :
- יש פה אנשי מקצוע אני סומך עליהם. אייתי ויסברג :
- ההחלטה העקרונית צריכה להיות פה. אביטל תבור :
- שאנשי המקצוע יציגו את התוכנית. ענבל לאור צדיק :
- איזה אנשי מקצוע? אביטל תבור :
- גלית – מנהלת אגף חינוך ואלון הקב"ט. אייתי ויסברג :
- לאור העובדה שיש את הבסיס, נכניס משימה אצלנו לעשות חשיבה להמשך. מנחם ברגב :
- את זה צריך להביא לאישור. באופן כללי, לדוגמא שמדברים על גנים צריך לבדוק איפה פרקטי לשים את זה. אביטל תבור :
- לכן אנשי מקצוע צריכים להגיד מה דעתם. ענבל לאור צדיק :
- הבינוי החדש של כרמים ייתן מענה של מאה אחוז?

- גלית אלרד : כן. של החטיבה.
- איתי ויסברג : אביטל, רצית להעלות את עניין הנהלת החירום, רוצה להסביר.
- אביטל תבור : כבר הצעתי את זה לפני חודש וקצת, לאור זה שאנחנו בחירום והנהלת המועצה מאוד מצומצמת ואנחנו נפגשים פעם בחודשיים ויש המון נושאים, חשבתי לנכון שיהיה נציג לפי מפתח סיעתי, שישב בישיבות יותר מצומצמות, יקבלו החלטות ויהיו מעודכנים יותר בשוטף ואז אנחנו פחות נציק. יוצאת מנקודת הנחה שהבחירות לא יתקיימו בסוף ינואר, מנגנון שמאפשר למליאה להמשיך ולהתכנס.
- איתי ויסברג : 40 ומשהו יום לפני בחירות להקים הנהלה, זה קצת לא ריאלי, אין מבחינתי היגיון. ההנהלה צריכה לדאוג לתפעול השוטף. אני מסכים שאם דוחים בחירות עד אוקטובר שנה הבאה צריך לבנות מנגנון אחר.
- אביטל תבור : אבל יש מצב שזה יהיה עד סוף פברואר.
- ניצן מחנאי גרמן : אם זה בסוף ינואר?
- אביטל תבור : אם סוף ינואר אז אין משמעות.
- מנחם ברגב : תיקחי את הנושא שלבנות תכנית עם סדרי עדיפויות, זה הכל תוכנית לוגית, בסופו של דבר אם צריך להפעיל אותה זה לא ייפול על התקציב של עכשיו זה ייפול על תקציב של שנה הבאה.
- אביטל תבור : זה לא ברמה של התקציב מנחם. ברמה התפעולית.
- איתי ויסברג : אנחנו דווקא מתכנסים כאן יפה מאוד, ביחס לכל הסביבה שלנו, בטח בתקופה כזו. בואי נראה, אם תהיה דחייה משמעותית נשב כולנו ונבנה מנגנון ניהול. לחודש חודש וחצי לא ריאלי.
- אביטל תבור : רשת כרמים – מתי נגמר החוזה?
- איתי ויסברג : לחוזה היתה התחדשות בשנת 2025, יש לו עוד שנה ומשהו. ההתחדשות לא צריכה להגיע למליאה. בגלל שהבינוי הוא הרבה יותר ממה שנותן משרד החינוך וניסינו לראות איך אפשר להוריד עומס על קרן ההשבחה, באו "עתיד" בהצעה להקדים השקעות צפויות שהם מחויבים אליהן, בשש וחצי שנים שנותרו, ומתוכן חלקן לשים על הבינוי, לכן יש להם הארכה. יש לנו אפשרות לצאת בהתראה של שנה מההתקשרות עם "עתיד".
- אביטל תבור : יש לנו הארכה לכמה? לעשר שנים?
- איתי ויסברג : לכל התקופה. בכל נקודת זמן יכולים לצאת מההסכם. יישאר לנו להשיב להם את מה שנותר מכספי ההשקעה ששמו על בית הספר.
- אפרת מזרחי : מי מנתח אם עמדו בתנאי מכרז, אם אנחנו מרוצים?
- איתי ויסברג : יש אנשי מקצוע.
- אפרת מזרחי : צריך להיות בוועדת חינוך.
- שחר איתן : ועדת חינוך לא מתקיימת.
- איתי ויסברג : מתכנסת יותר מאשר לפני כן.
- גלית אלרד : היתה ועדת חינוך אפילו בחירום.

- איתי ויסברג : בעניין היטל שמירה, יש מרכיב של הסמכות המשפטית, אריאל ייתן סקירה, אח"כ בעבודה עם הגזבר ביקשתי להבין מה זה אומר ליישוב כמו שלנו, ניתוח מה נדרש – חוק עזר שצריך לחוקק ויש גם הליך מסוים שצריך לקרות.
- אריאל פישר : כדי להטיל היטל שמירה צריך לבצע הליך של חוק עזר, הכנת תוכנית אבטחה, מנהל שירותי חירום במשרד הפנים צריך להכין תוכנית. אחרי זה לגבש ולתמחר את תוכנית האבטחה ואז להכין תחשיב כמו חוקי עזר אחרים, יבוא לאישור של מליאת המועצה. את התחשיב מכינים ע"פ הנחיות משרד הפנים, יש חוזר מנכ"ל שאומר מה מותר להכניס ומה לא לתחשיב. התחשיב הזה גם הולך לאישור.
- אפרת מזרחי : הבסיס של היטל השמירה שזה לשמירה בלבד?
- אריאל פישר : היטל השמירה על שמירה. חוזר מנכ"ל של משרד הפנים קובע מה מותר להכניס, איזה מרכיבים לתחשיב ההיטל, יצאה הוראה נוהל אישור חוק עזר היטל שמירה וסדר ציבורי, איזה מרכיבים מותר לכלול. אחרי שמשרד הפנים מאשר את תוכנית השמירה ואת התחשיב כל זה מגיע לאישור מליאת המועצה, במידה והיא מאשרת את חוק העזר זה הולך למשרד הפנים לאישור סופי, אחרי זה משרד המשפטים ואחרי זה פרסום ברשומות. הליך לא קצר, היטל שמירה בדרך כלל הוא עם תעריף ארנונה.
- אפרת מזרחי : מה לגבי החוק עזר שקיים היטל שמירה בגבעת עדה?
- אריאל פישר : לא יודע מה היה בגבעת עדה יכול לבדוק.
- אבישי יצחקי : בית ממוצע תוספת הוצאות של 320 ₪ בשנה. אי אפשר לקחת אגורה מעבר לזה גם אם התושב רוצה. מיליון ארבע מאות אלף ₪ בשנה לכל הרשות.
- אפרת מזרחי : לפי מה לקחת את ה-1.99 ₪ ?
- אבישי יצחקי : לפי הוראות משרד הפנים.
- אפרת מזרחי : האחריות היא מלאה עליך ואתה לא יכול לתת מענה לישוב.
- אלון אגם : תמיד האחריות המלאה היא עלי.
- אבישי יצחקי : מצלמות, מחסומים, שערים וכו'.
- איתי ויסברג : משמרת לילה, לפחות 2 אנשים, רכב אחד לא יספיק ל2 הישובים.
- אביב רגב : רכב אחד לא מספיק גם לישוב אחד.
- איתי ויסברג : בלי אמצעים טכנולוגיים, כמו למשל חמ"ל, האתגר לא קטן. הפתרון שלנו כנראה לעשות תכנית יישובית מעודכנת לאור האירועים של ה-7/10, לראות מה מסוגלים לעשות לבד ומה נקבל בעזרת הגביה הנוספת הזו.




4. אישור לייזום תב"ע 353-1232453.  
 יואב מלטר : תושב שיש לו מגרשים ליד רחוב הטחנה, גובל באזור התעשייה שקרוב לרכבת. יש סיטואציה של 2 מגרשים שמופרדים מדרך בשטחי ציבור. שטח ציבורי פתוח שזה מקום לגינה לעתיד ושביל גישה ברוחב 3 מטרים שמוגדר כשביל ללא מעבר רכב – להולכי רגל. התושבים מתארגנים להגיש תב"ע לשפר את הזכויות בהתאם לתכנית המתאר.
- איתי ויסברג : תסביר בבקשה למה המועצה מעורבת בזה.  
 יואב מלטר : מוצע פה לקדם תכנית, שתהיה להם גישה מהרחוב המערבי. אפשר להגיע למצב שהוא יותר יעיל מבחינת כל הצדדים. בסך הכל נקבל לציבור את אותם השטחים שיש לנו כיום, נוכל לוותר על הצורך של לבצע ולהחזיק שביל להולכי רגל ציבורי שהוא לא עוזר מבחינת גישה לרכב. המגרש יישאר בשטח זהה. מגרש המגורים יקבל זיקת הנאה למעבר ברכב בלי לפגוע בשטח הציבורי ופעם שנייה ירשרר בינו לבין המגרש הפנימי יותר לזיקת הנאה בשטח המגורים.
- אפרת מזרחי : זאת אומרת - בארגון יותר יעיל מקבלים פה שטח זהה לטובת הציבור, מוותרים על שביל שהוא לא אפקטיבי והתושב יקבל גישה גם מרחוב הטחנה וגם מהרחוב המערבי.
- אפרת מזרחי : בינוי מאוד צפוף, האם יחייבו בחניות תת קרקעיות? כרגע אין איפה לחנות.
- יואב מלטר : במגרשים שלהם. בהתאם לרוח תכנית המתאר.  
 אביטל תבור : כמות הרכבים. איפה יחנו אותם?  
 איתי ויסברג : הגישה היא שיחנו בחניה הפרטית.  
 אפרת מזרחי : פינוי אשפה מאיזה כיוון יוציאן.  
 איתי ויסברג : זו תב"ע, הסדרת זכויות ולא תכנית ביצוע. מארגנים קצת אחרת את השטח והוא יכול לחיות והציבור חוסך הוצאות.  
 הוא חייב לחנות בשטח שלו.
- אפרת מזרחי : בתב"ע אתה צריך לחשוב על כל התרחישים.  
 איתי ויסברג : אישור של תב"ע הולך לוועדה. סומך על מהנדס המועצה שישמור על המועצה.
- הצבעה:**  
**בעד - 7**  
**נגד - 0**  
**נמנע - 0**

**החלטה מס' 29 - מליאת המועצה מאשרת לייזום תב"ע 353-1232453: שינוי בהוראות בניה, גוש 10162 חלקות 79-76, רחוב הטחנה בנימינה.**

5. אישור החלפת חברת ניהול השקעות בהתאם להמלצת ועדת השקעות.  
אבישי יצחקי: בדקנו חברות השקעה שאפשר לעבוד איתן, בדקנו את מי שלא עבד איתנו עדיין ראינו תוצאות. מקום לא גדול אבל עם תוצאות טובות.  
שחר איתן: בסוף בחרתם.  
אבישי יצחקי: מקווים שנקבל שירות יותר מיטיב וזה יצליח.  
הצבעה:  
בעד - 7  
נגד - 0  
נמנע - 0

**החלטה מס' 30 - מליאת המועצה מאשרת החלפת חברת ניהול השקעות בהתאם להמלצת ועדת השקעות.**

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,

 איתי ויסברג  
ראש המועצה

 ניצן מוזנאזי גרמן  
מנכ"לית המועצה