

פרוטוקול ישיבה לא מן המניין 11/2025

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה לא מן המניין, שהתקיימה ביום שני, ט' טבת תשפ"ו
29 דצמבר 2025, בחדר ישיבות המועצה, בנימינה.

משתתפים: גיל חנניה - ראש המועצה.

חברי המועצה: דפנה לב ארי, ליאור זיוון, נטע ארז, אביטל תבור, יגאל שחר שורצמן, ענת
חולי, אסתי רוז'נסקי, תמיר יונגר, דרור לוי, מיכל אורון עזני, שושנית
עציון.

נעדרו: שלומי פרץ.

צוות מקצועי: שי קדם - מנכ"ל
אבישי יצחקי- גזבר
ענבל גרינברג – דוברת המועצה
עו"ד אריאל פישר - יועץ משפטי
נגיב מנסור - מבקר המועצה

על סדר היום:

1. אישור הנחות מארנונה לשנת 2026.

בברכה,

גיל חנניה
ראש המועצה

החלטות:

1. מליאת המועצה מאשרת הנחות מארנונה לשנת 2026

דיון והחלטות:**1. אישור הנחות מארנונה לשנת 2026**

- גיל חנניה : אנחנו פותחים ישיבה שלא מן המניין על סדר היום, אישור הנחות מארנונה לשנת 2026. מקריא לכם את הצו ואת ההחלטה :
1. מליאת המועצה מחליטה על אימוץ ואישור תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג 1993, שפורסמו ב- 25.2.1993 (ק.ת. 5503) ותיקונים להם, שפורסמו מפעם לפעם (להלן – "תקנות ההנחות"), בשיעורן המרבי.
 2. ההנחות הבאות מוגבלות לשטח של עד 150 מ"ר בגין נכס/בניין :
 - 2.1 נכה המקבל קצבת אבדן כושר השתכרות בשיעור של 75% ומעלה - הנחה של 80% עד 150 מ"ר.
 - 2.2 נכה בעל נכות רפואית של 90% ומעלה – הנחה של 40% עד 150 מ"ר.
 - 2.3 מקבל קצבת סיעוד מביטוח לאומי – הנחה של 70% עד 150 מ"ר.
 - 2.4 הורה יחיד לילד עד גיל 18 או לבן חייל בסדיר עד גיל 21 – הנחה של 20% עד 150 מ"ר.
 3. החלטה זו אינה כוללת את ההנחה בסעיף 3 לתקנות ההנחות ואת ההנחות המפורטות בפרקים ג' (ועדת הנחות) - ד' (מבקש נזקק) – ה' (הנחות לבניין ריק ותעשייה) וכן אינה כוללת את ההנחה בסעיף 13 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות), תשס"ז 2007.
 4. הנחת נכס/ בנין ריק – תינתן בשיעור של 100% למחזיק של בנין ריק שאין משתמשים בו במשך תקופה מצטברת של 6 חודשים בלבד. ההנחה תינתן משך תקופת בעלותו של אדם בבנין וכל עוד לא שונתה הבעלות בו. הנחה תינתן עפ"י נוהל "הנחת נכס ריק" הנהוג במועצה.
 5. המועצה תקבע את ההוכחות והנוהלים על פיהם תוכח עובדת היות הנכס ריק ועל פיהם בלבד תינתן ההנחה האמורה. במניין התקופה המצטברת לא תובא בחשבון תקופה הפחותה מ- 30 ימים בהם עמד הבניין ריק ברציפות.
 6. מידע על זכאות להנחות ניתן לקבל במדור גביה ו/או באתר האינטרנט של המועצה.
 7. בקשות להנחות, לרבות הנחות המיועדות לדיון בוועדת הנחות, יש להגיש עד לתאריך 30/03/2026. על החתום גיל ראש המועצה.

בהסבר על מה שדיברנו עליו, בעצם חשוב להציב את המהלך שלנו בתוך ההקשר הרחב יותר.

בישראל יש מעל 260 רשויות מקומיות. רובן כבר מגבילות שטחי זכאות להנחות. גם ברשויות סמוכות אלינו קיימות מגבלות מחמירות יותר, כבר מ100 עד 120 מטר. אנחנו, בחרנו מודל מאוזן ומתון בהתאם לצורך שלנו בפערים בתקציב ולא לקחת כמו רשויות אחרות בשביל זה, במידה ונראה צורך ולא מוצא לנכון בשלב הזה, יש אפשרות להגדיל. אצלנו נבחר המודל שהוא מאוזן ומתון, שיעור ההנחה וקבוצות הזכאים נשמרים ורק נקבעה תקרת שטח נדיבה יחסית של 150 מטר ורק בארבע קבוצות והנחות מאוד מסוימות ומוגדרות. המשמעות היא פשוטה, ההנחה נותרת ככלי סוציאלי. המהלך מבטיח שההטבה תתמקד במי שנדרש לה באמת, תוך שמירה על צדק חלוקתי כלפי כלל משלמי הארנונה. מדובר בצעד מידתי, מבוסס על נתונים והשוואות מקצועיות, שמחזק את יציבות התקציב מבלי לפגוע בליבת הסיוע לתושבים. ובאמת חשוב לציין שמרבית ההנחות אינן משתנות וההשפעה התקציבית מצומצמת, ירידה של 400 אלף ש"ח בלבד מתוך 6 מיליון הנחות שניתנות בשנה. שינוי מדוד, מתחשב, מותאם לאופי הייחודי של המושבות וכחלק ממגמה כוללת של מרבית הרשויות בארץ ובוודאי אלה הסובבות אותנו ובחתך הסוציאקונומי הזה לנו, דיברנו על זה וראינו השוואות מקומות אחרים, מועצה מקומית פרדס חנה, ההנחות הן עד 120 מטר, מועצה אזורית חוף כרמל 100 מטר, פרדסיה 150 מטר, כוכב יאיר 110 מטר, זיכרון בתקציב הקרוב עד 110. גורף על כל ההנחות 110, וזה בעצם הסעיף.

אבישי יצחקי :

ראש מועצת בית אל עושה את הדוקטורט שלו, הם שני דוקטורנטים בזה, הוא לקח את זה כתוכנית. כפרויקט שלו, בגלל שהרשויות המקומיות חייבות לאזן את התקציבים שלהם, הם מחפשים את הדרכים שבהן הם יכולות לעשות את הפגיעה הכי נמוכה. יש 157 רשויות, נכון ללפני חודש וחצי, שעושות הגבלות במטרז' או הגבלות אחרות על ההנחות. עכשיו כרגע גם זיכרון נכנס, כבר יש 158. מדובר בערך 6,800 שוב. אנחנו, בניגוד לאחרים, לא עשינו באופן גורף את כל הצו, אלא רק לקחנו ארבעה סוגי הנחות בלבד. כמו שאמר מקודם גיל, זה בצורה מאוד נדיבה, כי 150 מטר, הראשונים לא נפגע בכלל, זה נשאר אותה הנחה לגמרי. שתבינו, המגרש הבייתי שלי זה רמלה, ורמלה זה 100 מטר כבר, מפסיקים את ההנחה. לא משנה באיזו הנחה, אז תבינו, סוציו 4 על מה מדובר. זו מגמה שנמשכת אצל כל, כמעט אצל כל המגרש. הרשויות היהודיות זה בטוח, ואנחנו בקטע הזה פשוט צריכים לעשות את האיזון שלנו, איפה אנחנו נותנים שירות לתושבים ולא מפזרים הנחות באופן חסר בקרה. לקחנו משהו מאוד

מידתי, ארבע הנחות מתוך 30 בערך, או 20 ומשהו, הנחות שמצויות בתקנה 2. לא נגענו בתקנה 3, לא נגענו גם בתקנה 7, שזה ועדת הנחות, ועדת נזקק, לא נגענו בזה, לא עשינו שום הגבלה. הוועדה תמשיך לתת למי שנזקק נקודתית את מלוא הסיוע האפשרי ללא הגבלת מטרג', כי לפעמים קורה שמישהו, נכנס לבעיה נקודתית, ויש לו בית גדול, אבל הוא יצא מזה אחרי שנה, הוא לא יישאר בזה לעד, לכן אנחנו כן נישאר וניתן לו את הסיוע המקסימלי האפשרי. כמעט בכל ההנחות הנוספות, אתם זוכרים, הנחת עיוור: לא נגענו בהנחות למילואימניקים, לא נגענו בהנחות למפקדים בצה"ל, אלא רק בארבע שורות שם נמצא חוסר מידתיות מאוד בולט. ולכן המלצנו על צמצום ההנחה שהיא תהיה עד 150 מטר הראשונים היא תהיה במלואה, מהמטר ה-151, זה כבר לא יהיה. רוב הבתים פה, הממוצע שלהם הוא לא הרבה מעבר ל-150, לכן גם הדלתא היא לא כזאת דרמטית. בשיחה שניהלתי עם גזבר זיכרון לפני בערך 45 שעות, הם עשו את זה באופן גורף לכל ההנחות על 110 מטר, אמרתי, שאלתי אבי מה המשמעות, הוא אמר לי מספר עגול, 3 מיליון שקלים אני הרווחתי מהמהלך הזה. אז אנחנו לא ב-120 מטר, אנחנו ב-150. אנחנו בכלל רק ב-4 ולא באופן גורף על כל סוגי ההנחות. מידתי מאוד מאוד בלשון המעטה.

מיכל אורון עזאני: אני אשמח להתייחס. אני מצרה על החלטה הזו. אני חושבת שלהשתמש עוד ועוד במילה "מידתי" אז יש פה פגיעה בחלשים, כשאני רואה את התקציב ואני רואה שאנחנו מקצים 100 אלף שקל דוברות, ואנחנו לא רואים את התושבים החלשים שלנו, אז אני חושבת שיש לנו בעיה באמת באיך שאנחנו שתופסים את המצב, את מה שקורה היום במדינת ישראל. לצערי, השלטון המקומי, לפי מה שאתם אומרים, מיישר קו עם איזושהי החלטה לא ברורה כנגד אזרחי מדינת ישראל. וממש צר לי שהתקבלה פה החלטה מסוג זה.

אבישי יצחקי: אני רוצה לענות על זה. לא נגענו ולו באגורה ולא במטר ולא בחצי מטר ולא בחצי אחוז, במי שיש לו בעיות של הכנסה. לא נגענו בזה. זה נשאר, ההנחה נשארה.

מיכל אורון עזאני: אני חושבת שסדרי העדיפויות כאן מאוד מאוד לא ברורים, אנחנו יכולים לבוא ולהגיד שיש פה בעיות תקציביות, בסדר, אבל לא החשבון החלשים, נכים, עיוורים. צריך לחשוב איך לעשות את זה אחרת. אפשר לעשות את זה אחרת.

אבישי יצחקי: אני רוצה רגע להגיד לפרוטוקול- נכה שיש לו זכאות להנחה עקב מצבו הכלכלי, אנחנו מנתקים אותו מההנחה של נכה, הוא יקבל הנחה עקב מצבו הכלכלי מלאה ללא שום הגבלה, כלומר, לא יהיה פה, יש נכים שיש להם גם 60 ו-70 אלף שקל קצבאות, לא בעיה כלכלית. אם יש לו בעיה כלכלית, אנחנו איתו. הוא יקבל את מלוא הסיוע מאיתנו. עכשיו, בנימינה גבעת עדה כרגע מתנהגת באופן מנותק מאשר רוב המדינה.

רוב המדינה הבינה שיש בהנחות הגורפות האלה, יש בהם עיוות. נכון, כפר קרע לא אימצו את זה. פרדיס, אור עקיבא לא אימצו את זה. האחרים אימצו את זה בכל הנפה שלנו, כולל כל הערים הגדולות, כולל חוף כרמל, שגיל שכח להגיד את זה מקודם, הם מגבילים ל100 מטר באופן גורף. אי אפשר להיות מנותק מהמציאות. לא נותנים הנחות בצורה גורפת, בצורה מעוותת. מי שיש לו בעיה כלכלית, אנחנו מנתקים אותו מההנחה הספציפית שלו, הוא עובר להנחה כלכלית והוא מקבל אותה במלואה ללא הגבלה. לא הגבלנו את זה, בניגוד לאחרים.

אני חושבת שהיום לא היינו מנותקים והיום אנחנו בנקודה שצריך לעשות החלטות שהן החלטות קשות, כן, אבל אני לא חושבת שעד היום שנתנו את ההנחות האלה היינו מנותקים בהכרח. אנחנו פשוט היום נמצאים בפוזיציה שאנחנו צריכים.

שושנית עציון :

שושנית, 1.7.2024 עיריית תל אביב החליטה שאת הוותיקים, האזרחים הוותיקים שלהם, לא קשור למצב הכלכלי שלהם, גם לנמוכים, היא לא מורידה, היא לא עושה 150 מטר ואז היא חותכת אותם מהמטר הראשון, לחצי מההנחה, במקום לקבל 25 אחוז, שם זה מוגבל עד 100 מטר כמו בכל הארץ. במקום לקבל רבע הנחה, הם מקבלים רק 12.5 אחוז. כל הוותיקים, ללא שום קשר למצבם הכלכלי. כלומר, אנחנו בקטע הזה, יש תהליך שקורה בכל הרשויות במדינה, שהם מבינים שהנחות גורפות, לתת מה שנקרא סובסידיה למצרך במקום לנצרך, זו טעות. תן את הסובסידיה לנצרך, אל תיתן אותה למצרך, בסדר? ולכן אנחנו מתמקדים איפה שאנחנו צריכים להיות ממוקדים, ושם אנחנו נותנים בנדיבות, לכן אנחנו מתקנים עיוות.

אבישי יצחקי :

תודה, אבישי על ההסבר. אנחנו רוצים להצביע. מליאת המועצה מאשרת הנחה מארנונה לשנת 2026. מי בעד? מי נגד?

גיל חנניה :

בעד - 9

הצבעה :

נגד - 3 (דרור לוי, מיכל אורון עזאני, שושנית עציון)

נמנע - 0

אני רק רוצה להגיד שבמדינת ישראל אנשים מקבלים קצבאות גם כשיש להם הכנסות גבוהות. ולכן צריך לראות למי נותנים, כי בסוף זה לא פייר שמישהו שקצת קשה לו, עם הרבה ילדים, אבל אין לו שום סוג של קצבה, ישלם ארנונה מלאה, מישהו שיש לו הכנסות גבוהות אבל מקבל קצבה כי הוא זכאי לה, אבל יש לו הכנסות והוא אפילו אדם עשיר, יקבל הנחה בארנונה, בגלל זה צריך להסתכל על מי מקבל את ההנחות ולא דווקא על סוג הקצבה.
ענת, נעלנו את הישיבה, תודה.

ענת חולי :

גיל חנניה :

החלטה מס' 16- מליאת המועצה מאשרת הנחות מארנונה לשנת 2026.

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,


גיל חנניה
ראש המועצה


שי קדם
מנכ"ל המועצה